 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

MEMORANDO

PARA: LUZ ANGELICA VIZCAINO SOLANO

Secretaria general

Comisión de Hacienda

DE: DIANA MARCELA DIAGO

Concejal Ponente

CONCEJO DE BOGOTA 02-09-2025 01:06:33

Al Contestar Cite Este Nr.:2025IE16229 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: 252 OFICINA 252/DIAGO GUAQUETA DIANA MARCELA

DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO

ASUNTO: PONENCIA POSITIVA MODIFC. P.A. 750 2025

OBS: ---

ASUNTO: Presentación Ponencia PA 750 de 2025


Respetada Secretaria,

De manera atenta, de conformidad a lo establecido en el Parágrafo 1º del artículo 71 del Acuerdo 837 de 2022 “Por el cual se modifica el acuerdo 741 de 2019 y se dictan otras disposiciones” y en cumplimiento con la designación realizada por la mesa directiva, me permito presentar PONENCIA POSITIVA CON MODIFICACIONES al proyecto de acuerdo No. 750 de 2025 “POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA PROMOVER LA IMPLEMENTACIÓN DEL MECANISMO DE OBRAS POR IMPUESTOS EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

Cordialmente,

DIANA MARCELA DIAGO

Concejal de Bogotá D.C.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

PONENCIA PARA PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE ACUERDO Nº 750 DE 2025

“POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA PROMOVER LA IMPLEMENTACIÓN DEL MECANISMO DE OBRAS POR IMPUESTOS EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

1. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

El presente Acuerdo tiene como objeto promover la implementación del Mecanismo de Obras por Impuestos en el Distrito Capital, incentivando su aprovechamiento para la ejecución y entrega de obras de trascendencia social e importancia estratégica para el Distrito Capital.


2. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO

La autora realiza la exposición de motivos, resaltando la infraestructura de la ciudad y como esta se ve afectada por las diferentes obras que presentan retrasos, inconsistencias e incluso que no se pueden ejecutar, razón por la cual acuden al mecanismo de obra por impuesto, con el objetivo de de mejorar la calidad y condiciones de la ciudad.

Exponen que uno de los mayores factores de desconfianza de la ciudadanía en los gobiernos son las pérdidas de tiempo y dinero en la construcción de infraestructura pública: Obras con retrasos; Sobrecostos que casi superan el presupuesto inicial; Contratos que nunca se terminan o proyectos que nunca empezaron son permanentes en casi todo el país.

Bogotá no ha sido la excepción, y en algunos casos con un agravante, han sido obras que se han cobrado específicamente a las poblaciones que se verían beneficiadas con su terminación y entrega. Este modelo de obras por valorización empezó hace 30 años; pero la verdad no ha logrado funcionar del todo bien.

El ejemplo es concreto, la “Conexión de la Calle 45 entre carreras 5 y 13”, una obra aprobada en el primer Acuerdo de Valorización en 1995 que apenas se está construyendo en su última fase. Ahora, sin dejar de desconocer el avance que este proyecto ha tenido en esta Administración, con un reporte del 22.96%; el diagnóstico en general es desalentador, pues la primera etapa de este proyecto se ejecutó parcialmente mediante un contrato del 2013, sólo entre las carreras 7 y 13. Es decir, el proyecto empezó 18 años tarde, se contrató a medias, y hasta después de 30 años parece que por fin se van a entregar las obras pendientes.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

Y hay más casos como estos, en que si bien se terminaron las obras, se contrataron y empezaron hasta varios años después de haberse aprobado:

- Acuerdo 25 de 1995


- Ampliación Cl 53 de Cra 24 - Cra 7 Contratada por partes entre 1999 y 2003: - IDU-326-1999 - IDU-409-2002 - IDU-262-2003
- Eje Ambiental de la Av. Jiménez Contratada por partes entre 2001 y 2003: - IDU-091-2001 - IDU-427-2003
- Av. De los Comuneros de Av. Caracas a Av. Circunvalar Contratada hasta el 2006: - IDU-163-2006
- Av. La Sirena de Autonorte a Av. Boyacá, y Puente Cl 153 por Autopista Norte Contratada por partes entre 1999 y 2011: - IDU-298-1999 - IDU-023-2001 - IDU-070-2003 - DU-032-2011
- Conexión Cra. 11 entre Calle 100-106”: Contratada 17 años después: - IDU-074-2012

A propósito de esta problemática, en los últimos años se ha venido desarrollando e implementando en el país el concepto de Obras por Impuestos. Este mecanismo, aunque tiene una esencia financiera, como alternativa al cumplimiento tributario de los contribuyentes, bien puede habilitarse como un recurso político para la participación incidente de la ciudadanía en el desarrollo urbano y físico en general de sus ciudades.

El mecanismo de obras por impuestos surgió a través de la Ley 1819 de 2016 (art.238), haciendo parte de una reforma tributaria, con el fin de generar incentivos para cerrar brechas de desigualdad socioeconómica, en las zonas consideradas como más afectadas por el conflicto armado (ZOMAC), estableciéndose la posibilidad de que personas jurídicas pudieran efectuar el pago parcial del impuesto de renta, mediante la inversión directa en la ejecución de proyectos de trascendencia social, en los municipios ubicados en estas regiones.

La actual Administración se ha propuesto, como uno de los objetivos en su ejercicio de poder político, recuperar la confianza de la ciudadanía; para el caso de esta iniciativa, sería fundamental disponer de la mejor normativa posible, bajo condiciones claras que incentiven su participación, para su vinculación al Mecanismo de Obras por Impuestos.

El presente Proyecto de Acuerdo busca complementar la normativa que hasta ahora se ha desarrollado en la ciudad, incluyendo elementos que aseguren sinergias entre el sector público, los contribuyentes y demás ejecutores de proyectos por el Mecanismo de Obras por Impuestos. Necesitamos mitigar al máximo posible los riesgos asociados a ejecutar obra pública en Bogotá, que desarrollar “proyectos de trascendencia social e importancia

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

estratégica para el Distrito Capital”, como los define la normativa, signifique trabajar de la mano con la Administración Pública; así se puede recuperar la confianza de los ciudadanos por parte de sus gobernantes.

La decisión política de vincular a los contribuyentes en la construcción de obra pública en la ciudad debe sustentarse en normativa jurídica y técnica que sea clara y suficiente, que motive su participación y haga valer la pena asumir el compromiso de hacer inversión social en la ciudad.

3. ANÁLISIS DEL PROYECTO.

3.1 Marco Jurídico.

3.1.1 Marco Internacional.

- **Perú:** En la ley 29230 de 2008, se formalizó el mecanismo de obras por impuesto, lo que permite que empresas privada financien proyectos en sectores como educación, salud, transporte y agua potable, a cambio de un Certificado de Inversión pública regional y local, lo que les permite compensar hasta el 50% del impuesto sobre la renta empresarial.
- **Ecuador:** En la ley orgánica de incentivos para asociaciones público-privadas y la inversión extranjera de 2015, se generan descuentos fiscales después de que se de la colaboración entre el Estado y el sector privado, en proyectos de transporte, energía y agua.
- **República dominicana:** En la ley 28-01, permite que las empresas dediquen parte de sus obligaciones tributarias a la ejecución de infraestructura local.

3.1.2 Marco Constitucional.


Artículo 209

La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley.

3.1.3 Jurisprudencia.

La corte constitucional en la sentencia C-520 de 2019 declaró exequibles artículos del estatuto tributario, entre ellos el de obras por impuestos, resaltando que se trata de medidas que establecen una importante minoración e incluso anulación de cargas tributarias con la finalidad de incentivar la inversión en obras de infraestructura y

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

hotelería. Claramente las medidas se ajustan al concepto constitucional de beneficio tributario.


3.1.4 Marco legal.

Ley 1819 de 2016 Artículo 238. Obras por impuestos. Las personas jurídicas contribuyentes del impuesto sobre la renta y complementarios que en el año o período gravable obtengan ingresos brutos iguales o superiores a 33.610 UVT, podrán efectuar el pago hasta del cincuenta por ciento (50%) del impuesto a cargo determinado en la correspondiente declaración de renta, mediante la destinación de dicho valor a la inversión directa en la ejecución de proyectos viabilizados y prioritarios de trascendencia social en los diferentes municipios ubicados en las Zomac, que se encuentren debidamente aprobados por la Agencia para la Renovación del Territorio ART, previo visto bueno del Departamento Nacional de Planeación (DNP), relacionados con el suministro de agua potable, alcantarillado, energía, salud pública, educación pública o construcción y/o reparación de infraestructura vial.

Para este fin, la Agencia para la Renovación del Territorio (ART) deberá llevar actualizado el Banco de Proyectos a realizar en los diferentes municipios pertenecientes a las Zomac, que cuenten con viabilidad técnica y presupuestal, priorizados según el mayor impacto que puedan tener en la disminución de la brecha de inequidad y la renovación territorial de estas zonas, que permitan su reactivación económica, social y su fortalecimiento institucional, y que pueden ser ejecutados con los recursos tributarios provenientes de la forma de pago que se establece en el presente artículo. El contribuyente podrá proponer proyectos distintos a los consignados en el Banco de Proyectos, los cuales deberán someterse a la aprobación de la Agencia.

El contribuyente que opte por la forma de pago aquí prevista, deberá seleccionar el proyecto o proyectos a los cuales decide vincular sus impuestos, dentro de los tres primeros meses del año siguiente al respectivo período gravable, para lo cual deberá contar con la aprobación de su junta directiva y manifestarlo mediante escrito dirigido al Director General de la DIAN, al Director del Departamento Nacional de Planeación, y al Director de la Agencia para la Renovación del Territorio (ART) junto con la propuesta de actualización y posible ajuste del proyecto. La Agencia para la Renovación del Territorio (ART), previo visto bueno del Departamento Nacional de Planeación, deberá aprobar el proyecto seleccionado por el contribuyente teniendo en cuenta la priorización que le corresponda.

Una vez aprobada la vinculación del pago al proyecto o proyectos seleccionados, el contribuyente asumirá la realización de la obra en forma directa:

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

1. Depositar el monto total del valor de los impuestos a pagar mediante esta forma, en una fiducia con destino exclusivo a la ejecución de la obra objeto del proyecto. En el decreto anual de plazos, se indicará el plazo máximo para cumplir en forma oportuna con esta obligación, so pena del pago mediante los procedimientos normales, de los respectivos intereses de mora tributarios.

2. Presentar el cronograma que involucra la preparación del proyecto, la contratación de terceros y la ejecución de la obra, hasta su entrega final en uso y/o operación.


3. Celebrar con terceros los contratos necesarios para la preparación, planeación y ejecución del proyecto y la construcción de la obra, de acuerdo con la legislación privada. Dentro de dichos contratos deberá ser incluida la contratación de una “gerencia de proyecto” con el personal profesional debidamente calificado, quien será responsable de soportar los actos previos que demanda la preparación y contratación de los demás terceros, así como la administración de la ejecución y construcción de la obra. Toda la contratación deberá efectuarse mediante licitación privada abierta.

Los contratistas sólo estarán vinculados con el contribuyente en los términos legales del respectivo contrato, por consiguiente, no existirá ninguna responsabilidad por parte del Estado, ni directa, ni solidaria o subsidiaria, en casos de incumplimiento de lo pactado por parte del contratante.

4. Exigir a los contratistas la constitución a favor de la Nación, de las pólizas necesarias para garantizar con posterioridad a la entrega de la obra final, su realización técnica de acuerdo con las exigencias del proyecto y su estabilidad, con una vigencia no inferior a 4 años contados a partir de la entrega de la obra final en uso y/o operación.

5. Dar inicio a las actividades de ejecución y construcción, en los términos que para el efecto señale la reglamentación.

6. Entregar la obra totalmente construida y en disposición para su uso y/o funcionamiento junto con la conformidad de la debida satisfacción por parte del Interventor, dentro del término previsto en el cronograma. Lo anterior, salvo que se presenten circunstancias de fuerza mayor debidamente probadas que afecten el cumplimiento de lo programado, en cuyo caso, se requerirá que la autoridad competente en la materia y el Departamento Nacional de Planeación o sus delegados según lo establezca el reglamento, acepten la prórroga que resulte necesaria para la entrega final de la obra, previa certificación del interventor.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

El incumplimiento de los términos inicialmente previstos y/o de los correspondientes a las ampliaciones, generarán a cargo del contribuyente intereses de mora tributarios liquidados sobre la parte proporcional al monto del impuesto pendiente de ejecución y al tiempo de demora en la entrega final de la obra.


7. Autorizar a la Fiducia al momento de su constitución, para que una vez se produzca la entrega final de la obra, se proceda a reembolsar a la Nación los rendimientos financieros que se hubieren originado durante la permanencia de los recursos en el patrimonio autónomo, así como cualquier saldo que llegare a quedar del monto inicialmente aportado. Este reembolso deberá efectuarse una vez se produzca la entrega final de la obra en operación.

La interventoría de la ejecución de la obra estará en cabeza de las entidades nacionales competentes con la obra a desarrollar, las cuales se deberán sujetar a la respectiva reglamentación, la cual, en todo caso, debe contemplar que el valor de la interventoría debe estar incluido dentro del presupuesto general de proyecto que contenga la obra a ejecutar.

La obligación tributaria se extinguirá en la fecha en que se produzca la entrega de la obra totalmente construida y en disposición para su uso y/o funcionamiento junto con la conformidad de la debida satisfacción por parte del Interventor. Lo anterior sin perjuicio de los intereses de mora previstos en el presente artículo.

Si llegare a presentarse alguna circunstancia que implique el incumplimiento definitivo de la obligación de construcción de la obra, el contribuyente deberá cancelar el monto del impuesto pendiente de ejecutar mediante las modalidades ordinarias de pago previstas en el Estatuto Tributario, junto con los intereses de mora tributarios causados desde el momento en que se produzca tal hecho y sin perjuicio de la facultad de cobro coactivo que la ley le asigna a la DIAN. En este evento, igualmente procederá a entregar en forma inmediata al Estado la obra realizada hasta dicho momento sin tener derecho a reembolso alguno. Todo lo anterior, sin perjuicio de la sanción por incumplimiento de la forma de pago, equivalente al 100% del valor ejecutado.

Para efectos de las funciones procedimientos contenidos en este artículo que deba desarrollar la ART en coordinación con DNP y otras entidades que por su experticia en el tema deban vincularse, el Gobierno deberá expedir la reglamentación que sea del caso en un término no superior a 3 meses una vez entrada en vigencia de la presente ley.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019


PARÁGRAFO 1. Al mecanismo de pago previsto en el presente artículo podrán acogerse las personas jurídicas que sean deudores de multas, sanciones y otras obligaciones de tipo sancionatorio a favor de entidades públicas del orden nacional.

PARÁGRAFO 2. Los contribuyentes del impuesto sobre la renta y complementarios que decidan financiar directamente proyectos de inversión en infraestructura en las Zomac que superen el 50% del impuesto a cargo a que hace referencia el inciso primero, podrán acogerse al procedimiento establecido en el presente artículo para el desarrollo de proyectos aprobados por la Agencia para la Renovación del Territorio, previo visto bueno del DNP. En este caso, el monto total de los aportes efectivos e irrevocables de los recursos a la Fiducia de destino exclusivo podrá ser usado como descuento efectivo en el pago de hasta el 50% del impuesto sobre la renta y complementarios liquidado en el año gravable. Este descuento deberá efectuarse en cuotas iguales durante un periodo de diez años contados a partir del inicio de la ejecución del proyecto. Cuando el porcentaje de pago de impuesto sea insuficiente para descontar la cuota del respectivo año, la DIAN podrá autorizar el descuento de un porcentaje superior. En el caso de presentar pérdidas fiscales en un determinado periodo, el término para efectuar la totalidad del descuento por el valor total del proyecto podrá extenderse por un máximo de 5 años adicionales, sin perjuicio del término de compensación de pérdidas.

PARÁGRAFO 3. La financiación de los proyectos podrá efectuarse de manera conjunta por varios contribuyentes, los cuales podrán seleccionar el mecanismo de pago de impuesto de renta o descuento del mismo respecto de los montos aportados de conformidad con lo aquí dispuesto.

PARÁGRAFO 4. El Consejo Superior de Política Económica y Fiscal (Confis) aprobará anualmente un cupo máximo de aprobación de proyectos para ser financiados por el mecanismo establecido en el presente proyecto. Este cupo será priorizado y distribuido entre las distintas Zomac por la Agencia de Renovación del Territorio, previo visto bueno del DNP.

PARÁGRAFO 8. El mecanismo de pago de obras por impuestos e que trata el presente artículo será aplicable en los territorios PDET y ZOMAC del Distrito Especial Industrial, Portuario, Biodiverso y Ecoturístico de Buenaventura, siempre y cuando se cumplan las previsiones de que trata el Capítulo II del Decreto Ley 893 de 2017. De cumplirse lo establecido en el presente parágrafo, no se requerirá la autorización del Ministerio de Hacienda y Crédito Público ni se tendrá en cuenta el monto total de los recursos correspondiente al impuesto sobre la renta a cargo de las personas jurídicas


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

domiciliadas en el Distrito Especial Industrial, Portuario, Biodiverso y Ecoturístico de Buenaventura. En cualquier caso, deberán cumplirse los requisitos establecidos por el artículo 238 de la Ley 1819 de 2016 o el artículo 800-1 del Estatuto Tributario, según corresponda.

(Parágrafo ADICIONADO por el Art. 86 de la Ley 2277 de 2022)

PARÁGRAFO 9. Cuando se presenten circunstancias de fuerza mayor, debidamente probadas, que conlleven al incumplimiento definitivo de la entrega de la obra totalmente construida y en disposición para su uso y/o funcionamiento, dentro de los términos inicialmente previstos y/o de los correspondientes a las ampliaciones, la entidad nacional competente expedirá el acto administrativo debidamente motivado que así lo declare, previa comprobación del hecho que configura la circunstancia de fuerza mayor que implica el incumplimiento definitivo y lo notificará al contribuyente y a la fiduciaria, conforme con lo previsto en la Ley 1437 de 2011. En este evento, la sociedad fiduciaria liquidará el patrimonio autónomo, certificará los gastos de administración de la fiducia, y los valores ejecutados e incorporados atendiendo el informe del interventor y aprobación de la entidad nacional competente, consignará a la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN los saldos producto de la liquidación del patrimonio autónomo, mediante recibo de pago con cargo al periodo del impuesto de renta al que el contribuyente vinculó al mecanismo, y consignará los rendimientos financieros propiedad de la Nación a la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional. Igualmente, el contribuyente procederá a entregar en forma inmediata a la entidad nacional competente la obra realizada hasta dicho momento sin tener derecho a reembolso alguno.

El valor así trasladado será informado a la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN, anexando la respectiva constancia del traslado de los rendimientos financieros propiedad de la Nación a la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional, el acto administrativo en firme que declara el incumplimiento definitivo y la constancia de recibo de la obra. La Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN extinguirá la obligación tributaria imputando a la obligación principal, los valores consignados por la fiduciaria, y el valor certificado por la fiduciaria como ejecutado incluyendo los gastos de administración de la fiducia. El Gobierno nacional reglamentará la presente disposición.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

3.1.5 Decretos.

Decreto ley 624 de 1989 “Por el cual se expide el Estatuto Tributario de los impuestos administrados por la Dirección General de Impuesto Nacionales.”

Ley 2010 de 2019, en el que adiciona las obras por impuesto al Estatuto tributario, a través del artículo 79:


ARTÍCULO 800-1. Obras por impuestos. Las personas naturales o jurídicas obligadas a llevar contabilidad, contribuyentes del impuesto sobre la renta y complementarios que en el año o período gravable inmediatamente anterior hayan obtenido ingresos brutos iguales o superiores a treinta y tres mil seiscientos diez (33.610) UVT, podrán celebrar convenios con las entidades públicas del nivel nacional, por los que recibirán a cambio títulos negociables para el pago del impuesto sobre la renta, en los términos previstos en la presente disposición. Los compromisos de inversión adquiridos en estos convenios no podrán superar el treinta por ciento (30%) del patrimonio contable del contribuyente, para lo cual se tendrá en cuenta el patrimonio del año inmediatamente anterior a la suscripción de los mismos. En caso de que los aspirantes no hayan tenido ingresos en el año inmediatamente anterior por encontrarse en período improductivo, la Agencia de Renovación del Territorio (ART) podrá autorizar la realización de los proyectos a los que se refiere la presente disposición, si verifica que el contribuyente puede otorgar garantías suficientes para la ejecución del proyecto, a través de sus vinculados económicos o de entidades financieras o aseguradoras de reconocida idoneidad.

Ley 2294 de 2023, Modifíquese el inciso segundo del artículo 800-1 del Estatuto Tributario, el cual quedará así:

ARTÍCULO 800-1. OBRAS POR IMPUESTOS.

(...)

El objeto de los convenios será la inversión directa en la ejecución de proyectos de trascendencia económica y social en los diferentes municipios definidos como las Zonas Más Afectadas por el Conflicto Armado (Zomac) y en los municipios con Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), relacionados con agua potable y saneamiento básico, energía, salud pública, educación pública, bienes públicos rurales, adaptación al cambio climático y gestión del riesgo, pagos por servicios ambientales, tecnologías de la información y comunicaciones, infraestructura de transporte, infraestructura productiva, infraestructura cultural, infraestructura deportiva, vivienda de interés social rural y las demás que defina el manual operativo de Obras por Impuestos, todo de conformidad con lo establecido en la evaluación de viabilidad del

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

proyecto. Los proyectos a financiar podrán comprender las obras, servicios y erogaciones necesarias para su viabilidad, planeación, preoperación, ejecución, operación, mantenimiento e interventoría, en los términos establecidos por el manual operativo de Obras por Impuestos, según el caso. También podrán ser considerados proyectos en jurisdicciones que, sin estar localizadas en las Zomac, de acuerdo con el concepto de la Agencia de Renovación del Territorio, resulten estratégicos para la reactivación económica y/o social de las Zomac o algunas de ellas. Así mismo, accederán a dichos beneficios los departamentos que conforman la Amazonía colombiana, que cuenten con una población inferior a ochenta y cinco mil (85.000) habitantes, tal y como lo certifique la autoridad competente a treinta y uno (31) de diciembre de 2022.

3.1.6 Acuerdos.


Acuerdo 927 de 2024 del Concejo de Bogotá D.C

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”

Artículo 16. Programas del Objetivo Estratégico “Bogotá Confía en su Gobierno”. Adóptense los siguientes programas del objetivo “Bogotá confía en su Gobierno”:

16.7. Programa 38. Gestión eficiente de los ingresos y gastos enfocados en la confianza ciudadana. Este programa desarrollará acciones para aumentar y optimizar los ingresos del Distrito Capital, hacer más eficientes sus gastos, garantizar su calidad, y mejorar el servicio a las y los contribuyentes en sus interacciones con la Administración para el cumplimiento de sus obligaciones tributarias. Se fortalecerán las fuentes actuales de ingreso de la ciudad entendiendo la importancia de la gestión catastral y generando estrategias para disminuir la evasión y la cartera, al tiempo que se trabajará por articular o fortalecer nuevos actores que permitan mecanismos alternativos de financiación de las inversiones públicas; entre ellos, el fortalecimiento de las alianzas público-privadas, las alianzas público-populares, también conocidas como obras con saldo pedagógico, y la implementación para la ciudad de Bogotá del mecanismo de obras por impuestos.

Artículo 261. Contratación en obras de infraestructura vial. La Administración Distrital a través del Sector movilidad, seguirá aplicando cualquier tipología de contratación en las diferentes obras de infraestructura vial. Para el cumplimiento de este artículo, podrá realizar APP, ya sea de iniciativa pública y/o privada, **obras por impuestos** o cualquier otra modalidad, en aplicación con lo dispuesto en el artículo 13

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

de la Ley 80 de 1993, La Ley 1508 de 2012, la Ley 1150 de 2017, la Ley 2294 de 2023 y demás normativa concordante.


Artículo 287. Obras por impuestos. Las personas naturales y las personas jurídicas, contribuyentes del impuesto sobre la renta y complementarios que en el año o período gravable inmediatamente anterior hayan obtenido ingresos brutos iguales o superiores a treinta y tres mil seiscientos diez (33.610) UVT, podrán participar del mecanismo de obras por impuestos

287.1. Celebrar convenios con las entidades públicas del nivel distrital para el desarrollo de obras y proyectos de importancia estratégica definidos por la Secretaría Distrital de Planeación y autorizados por el CONFIS Distrital, por los que recibirán a cambio títulos negociables para el pago de los impuestos distritales, en los términos que para el efecto se disponga en el reglamento. El objeto de los convenios será la inversión directa en la ejecución de obras y proyectos de trascendencia social, de conformidad con lo establecido en la evaluación de viabilidad del proyecto, de acuerdo con la reglamentación.

287.2. Destinar un porcentaje del valor de la inversión directa a la ejecución de proyectos viabilizados y prioritarios de trascendencia social que se encuentren debidamente aprobados por la Secretaría Distrital de Planeación y autorizados por el CONFIS Distrital, para el pago de los impuestos distritales, en los términos establecidos en la reglamentación que para el efecto expida la Administración Distrital.

Parágrafo 1. Autorícese a la Secretaría Distrital de Hacienda para la emisión de los Títulos para la Renovación del Territorio Distrital (TRTD), los cuales serán usados como contraprestación de las obligaciones derivadas de los convenios de obras por impuestos. Dichos títulos tendrán la calidad de negociables. La administración Distrital reglamentará las condiciones de los TRTD y los requisitos para su emisión.

Parágrafo 2. Con el fin de promover el desarrollo urbano y el bienestar social, la Administración Distrital reglamentará el pago de las obligaciones urbanísticas en proyectos urbanos desarrollados en planes parciales o unidades de actuación urbanística o de gestión al interior de planes parciales, o, en actuaciones urbanísticas en cualquier tratamiento urbanístico, mediante la ejecución de obras de carga general asociadas a infraestructura vial y de transporte, servicios públicos, espacio público y/o equipamientos.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

3.2 IMPACTO FISCAL.

El presente Acuerdo, según los autores, no impacta fiscalmente las finanzas, el presupuesto y, en general, la economía del distrito, en medida que las obligaciones y los créditos que se espera su recaudo, están sometidos a una expectativa que el distrito, en puridad, no tiene certeza de su recaudo y, con todo, se ajusta al Plan de Desarrollo Distrital “Bogotá Camina Segura”

3.3 COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ.

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia establece que:

“**ARTÍCULO 313.** Corresponde a los Concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.

En segundo lugar, el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá - estipula que:


“**ARTÍCULO 12.** Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

3. Establecer, reformar o eliminar tributos, contribuciones, impuestos y sobretasas: ordenar exenciones tributarias y establecer sistemas de retención y anticipos con el fin de garantizar el efectivo recaudo de aquéllos.

ARTÍCULO 13. Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero, el contralor y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.

Sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos a que se refieren los ordinales 2o., 3o., 4o., 5o., 8o., 9o., 14, 16, 17 y 21 del artículo anterior. Igualmente, sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan exenciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el Alcalde.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

3.4 CONSIDERACIONES.

El proyecto propone una estrategia para complementar lo dispuesto por la administración en el Manual Operativo del Mecanismo de Obras por Impuestos, y así contribuir a la infraestructura de la capital, la cual se ha visto afectada por obras demoradas, inconclusas y que no se han podido ejecutar.

3.4.1 COMPLEMENTAR EL MANUAL OPERATIVO DEL MECANISMO DE OBRAS POR IMPUESTOS

El **Manual Operativo del Mecanismo de Obras por Impuestos (MOMOI)**, elaborado por la **Secretaría de Hacienda** y la **Secretaría de Planeación**, reglamenta los aspectos generales y demás disposiciones para la implementación de este mecanismo. En conjunto con el **CONFIS**, estas entidades definen el monto o cupo máximo de los recursos, el listado de proyectos susceptibles de financiación, publican los proyectos autorizados y las convocatorias, revisan las solicitudes presentadas y se encargan de la emisión del **Título para la Renovación del Territorio Distrital (TRTD)**.


Sin embargo, dentro del articulado de este proyecto se sugiere una coordinación interinstitucional, para definir las instancias y metodologías de acompañamiento en la gestión, para evitar vacíos jurídicos y así, generar más claridad y confiabilidad para que los contribuyentes decidan acceder a este mecanismo.

3.4.2 MAYOR CONFIABILIDAD, MAYOR INVERSIÓN

Al complementar y dar mayor claridad a la normatividad, se genera más confianza en las personas naturales y jurídicas, ya que al conocer cómo funcionan las convocatorias y la emisión de TRTD para la disminución de los impuestos, se fomenta la inversión lo que beneficiaría a toda la ciudad.

La importancia de este proyecto de acuerdo, radica en las necesidades de infraestructura y las restricciones de financiamiento que son más graves en los países en vía de desarrollo que en las economías avanzadas, ya que también hay otros sectores en los que se deben centrar, como los puertos, energía, telecomunicaciones y servicios de agua potable, es decir, con la poca inversión pública hay varias secciones que se deben atender. (Akitoby, B., Schwartz, 2007)

Por otro lado, es importante resaltar que la calidad de la infraestructura física afecta claramente a la productividad de un país, la competitividad de sus exportaciones y sus posibilidades de atraer inversión extranjera, es por eso que es necesario impulsar estos

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

mecanismos que ayudan a incrementar la inversión pública con el beneficio de la disminución de impuestos.

Por lo que, a medida que se evidencian mejoras en la infraestructura de la ciudad, los ciudadanos perciben que los recursos provenientes de sus impuestos están siendo adecuadamente invertidos en el fortalecimiento del entorno urbano y en el bienestar colectivo. Esta percepción contribuye al fortalecimiento de la confianza en las instituciones y fomenta una mayor disposición de los bogotanos para cumplir con sus deberes tributarios.

3.4.3 FORTALECER EL RECAUDO TRIBUTARIO

Según la Comisión Económica para América latina y el caribe, la política fiscal permite a los gobiernos financiar de manera sostenible sus planes de desarrollo económico y social. Sin embargo, el diseño e implementación de estas políticas fiscales representan un desafío crucial para los gobiernos contemporáneos, ya que deben equilibrar la eficiencia económica con los intereses individuales de los agentes económicos.


El recaudo tributario es la base de la sostenibilidad del Estado y de la provisión de bienes públicos. Sin embargo, la evasión y la elusión fiscal constituyen obstáculos significativos que afectan la base tributaria y limitan la capacidad estatal para financiar servicios esenciales del Estado. (Rizo Arango, M y Sandoval Casallas, D, 2024)

Por lo que, es importante fomentar este tipo de mecanismos para aumentar la participación de los contribuyentes, pues se ha evidenciado que exponiendo correctamente los incentivos tributarios, aumenta la recaudación.

3.4.4 FUNCIONAMIENTO DEL MECANISMO EN OTROS PAISES DE LATINOAMERICA

Perú fue pionero en el uso de este mecanismo, implementado desde 2009, con la finalidad de impulsar la infraestructura del país, la cual cumple un papel trascendental en el desarrollo de las regiones, al generar beneficios que impactan de forma directa o indirecta sobre la economía en general.

La provisión de infraestructura es una herramienta fundamental para reducir los índices de pobreza existentes, por ende, toda estrategia que persiga la disminución de la pobreza debe contener en sí misma y de forma necesaria la promoción de infraestructura con el propósito de lograr el objetivo de mejorar el nivel de vida. (Albújar A., Santa E., Albújar J., Gómez E., Quezada K., Terrones S, 2016)


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

En el caso de Ecuador, en la búsqueda de recursos financieros y de alternativas viables de co-financiación de obra pública en el sector de agua y saneamiento urbano, para contribuir a una mejora en la prestación de los servicios relacionados con estos sectores, se plantean las alianzas público-privadas, las cuales al inicio no tuvieron mucho impacto, razón por la cual se vieron obligados a realizar un análisis de la forma en la que se llevaba el mecanismo, por lo que tuvieron que especificar las facultades de control necesarias para garantizar el buen funcionamiento.

De igual forma, se aclara que no se va a dar la privatización de los recursos y servicios públicos, ni tampoco que los servicios vayan a costar mucho más en comparación con lo que lo harían sin la participación de una empresa privada, sino que el sector privado puede contribuir significativamente a una mayor eficiencia y calidad en los recursos públicos, por eso la importancia de su inversión. (Martínez, P. R. C, 2020)

En relación con República Dominicana, uno de los países con mayor número de incentivos tributarios de latinoamérica, se encarga de impulsar acciones clave en proyectos de inversión como de educación, salud, protección social, transporte, medio ambiente e infraestructura, además se encarga de fomentar la transparencia en cada operación, para combatir la evasión de impuestos, lo que les ha generado un crecimiento en la actividad económica. (Santo Domingo, D. N, 2014)

Este mecanismo ha sido implementado principalmente en países de América Latina con el objetivo de mejorar la infraestructura, aprovechando los beneficios tributarios como incentivo para aumentar la inversión. Esto, a su vez, repercute positivamente en la calidad de vida de los ciudadanos. Por ello, resulta fundamental fortalecer y aportar al desarrollo del mecanismo de obras por impuestos, de modo que, al momento de su aplicación, los contribuyentes cuenten con garantías claras que les permitan invertir con confianza y evidenciar el impacto positivo que este instrumento genera en la ciudad.


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

4. CONCLUSIONES.

En virtud de lo expuesto anteriormente, me permito rendir **PONENCIA POSITIVA CON MODIFICACIONES** al **proyecto 750 del 2025**: “Por medio del cual se dictan lineamientos para promover la implementación del mecanismo de obras por impuestos en el distrito capital y se dictan otras disposiciones.”


Cordialmente;

DIANA MARCELA DIAGO.
CONCEJAL DE BOGOTÁ D.C


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

5. MODIFICACIONES DEL PROYECTO DE ACUERDO.


Propuesta del PA 750	Propuesta de modificación Ponente
<p>ARTÍCULO PRIMERO.- OBJETO: El presente Acuerdo tiene como objeto promover la implementación del Mecanismo de Obras por Impuestos en el Distrito Capital, incentivando su aprovechamiento para la ejecución y entrega de obras de trascendencia social e importancia estratégica para el Distrito Capital.</p> <p>ARTÍCULO SEGUNDO.- ALCANCE: La Administración Distrital incluirá en el Manual Operativo del Mecanismo de Obras por Impuestos, y demás normativa a expedir para reglamentar su implementación, los lineamientos expuestos en los siguientes artículos.</p> <p>ARTÍCULO TERCERO.- ENTIDADES, OBRAS Y MODALIDADES: La normativa para la implementación del Mecanismo de Obras por Impuestos en el Distrito deberá poder aplicarse en todas las entidades distritales que ejecuten obras públicas, considerando intervenciones para construcciones nuevas o actividades de conservación, mantenimiento, rehabilitación, o cualquier otra que aplique sobre obras existentes.</p>	<p>ARTÍCULO PRIMERO.- OBJETO: El presente Acuerdo tiene como objeto <u>complementar</u> la implementación del Mecanismo de Obras por Impuestos en el Distrito Capital, incentivando su aprovechamiento para la ejecución y entrega de obras de trascendencia social e importancia estratégica para el Distrito Capital.</p> <p>ARTÍCULO SEGUNDO.- LINEAMIENTOS:</p> <p>Dentro del marco de sus competencias, la administración Distrital dispondrá</p> <ol style="list-style-type: none"> Los lineamientos necesarios para identificar los proyectos de trascendencia social que serán beneficiados por este mecanismo de inversión. Un procedimiento claro para ejecutar los proyectos de trascendencia social, donde se evalúe el impacto que generan en la ciudad. <p>ARTÍCULO TERCERO.- COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL: Se definirán instancias y metodologías de acompañamiento y apoyo en la gestión, entre las entidades y los contribuyentes y/o ejecutores</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019


Propuesta del PA 750	Propuesta de modificación Ponente
<p>PARÁGRAFO 1: El Mecanismo de Obras por Impuestos se podrá implementar, además de los otros proyectos que defina la Administración Distrital, para obras a cargo del Distrito derivadas de Acciones Populares y/o cualquier otra decisión judicial.</p> <p>PARÁGRAFO 2: Se incluirá en la normativa las condiciones para la aplicación de las dos modalidades vigentes: i) Mediante la celebración de convenios con las entidades públicas del nivel distrital, y ii) Mediante la celebración de una fiducia.</p> <p>ARTÍCULO CUARTO.- CONTINUIDAD: El Mecanismo de Obras por Impuestos podrá implementarse para la ejecución de proyectos del Plan Distrital de Desarrollo y/o POT vigentes, o aquellos que rijan en vigencias o administraciones futuras.</p> <p>ARTÍCULO QUINTO.- COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL: Se definirán instancias y metodologías de acompañamiento y apoyo en la gestión, entre las entidades y los contribuyentes y/o ejecutores involucrados en el Mecanismo de Obras por Impuestos, que abarquen</p>	<p>involucrados en el Mecanismo de Obras por Impuestos, que abarquen pero sin limitarse a las siguientes etapas de los proyectos:</p> <ol style="list-style-type: none"> Formulación, maduración y/o estructuración. Actividades preliminares y/o de ejecución. Permisos, aprobaciones, conceptos y/o trámites en general con entidades públicas, privadas y Empresas de Servicios Públicos. Terminación, entrega, recibo y/o liquidación. <p>PARÁGRAFO 1: El acompañamiento desde la Administración Distrital será por parte de la entidad distrital competente a la que se circunscribe el proyecto, pudiendo participar otras entidades según sus alcances y competencias.</p> <p>ARTÍCULO CUARTO.- INFORMES: La Administración Distrital presentará anualmente un informe al Concejo Distrital sobre el cumplimiento de este Acuerdo, incluyendo entre otros la siguiente información, con corte a la fecha de presentación del informe:</p> <p>I. Del total de proyectos ejecutados o en curso, mediante la implementación del Mecanismo de Obras por Impuestos, precisando lo siguiente para cada uno:</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019


Propuesta del PA 750	Propuesta de modificación Ponente
<p>pero sin limitarse a las siguientes etapas de los proyectos:</p> <p>a. Formulación, maduración y/o estructuración.</p> <p>b. Actividades preliminares y/o de ejecución.</p> <p>c. Permisos, aprobaciones, conceptos y/o trámites en general con entidades públicas, privadas y Empresas de Servicios Públicos.</p> <p>d. Terminación, entrega, recibo y/o liquidación.</p> <p>PARÁGRAFO 1: El acompañamiento desde la Administración Distrital será por parte de la entidad distrital competente a la que se circunscribe el proyecto, pudiendo participar otras entidades según sus alcances y competencias.</p> <p>ARTÍCULO SEXTO.- RESPONSABILIDADES DEL DISTRITO: La normativa para la implementación del Mecanismo de Obras por Impuestos en el Distrito incluirá la descripción y trámite de circunstancias sobrevinientes o adversas a los proyectos, no imputables al contribuyente y/o ejecutor, y/o imputables a la administración. Se definirá el acompañamiento y apoyo en su gestión por parte de la entidad distrital competente para su abordaje, con miras a la resolución de conflictos y avance en la ejecución del proyecto.</p>	<p>a. Objeto.</p> <p>b. Plazo y presupuesto inicial.</p> <p>c. Fecha de inicio y fecha de terminación vigente.</p> <p>d. Entidad distrital competente, contribuyente(s) y/o ejecutor(es) responsables o involucrados en el proyecto.</p> <p>e. Plazo y presupuesto vigentes, con suspensiones, prórrogas, adiciones, otros costos adicionales o cualquier otra modificación.</p> <p>f. Porcentaje de avance físico programado y ejecutado.</p> <p>g. Porcentaje de avance presupuestal programado y ejecutado.</p> <p>II. Del total de proyectos presentados a consideración, para su financiamiento con cargo al Mecanismo de Obras por Impuestos, precisando en cada caso si fueron presentados por entidades o contribuyentes interesados, relacionando las entidades o contribuyentes según corresponda.</p> <p>a. Relación de los proyectos autorizados por el CONFIS Distrital.</p> <p>b. Registro del Banco de Proyectos de Inversión considerados como viables y vigentes.</p> <p>c. Relación de los proyectos que NO tuvieron concepto de viabilidad.</p> <p>ARTÍCULO QUINTO.- PLAZO: La Administración Distrital, en un plazo no mayor a doce (12) meses, posteriores a la aprobación de este</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

Propuesta del PA 750	Propuesta de modificación Ponente
<p>ARTÍCULO SÉPTIMO.- NORMATIVA COMPLEMENTARIA: De ser necesario, la Administración Distrital expedirá normativa adicional con lineamientos particulares a cada entidad, incluyendo consideraciones propias para su vinculación en la formulación e implementación del Mecanismo de Obras por Impuestos según sus alcances y competencias.</p> <p>ARTÍCULO OCTAVO.- INFORMES: La Administración Distrital presentará anualmente un informe al Concejo Distrital sobre el cumplimiento de este Acuerdo, incluyendo entre otros la siguiente información, con corte a la fecha de presentación del informe:</p> <p>I. Del total de proyectos ejecutados o en curso, mediante la implementación del Mecanismo de Obras por Impuestos, precisando lo siguiente para cada uno:</p> <ol style="list-style-type: none"> Objeto. Plazo y presupuesto inicial. Fecha de inicio y fecha de terminación vigente. Entidad distrital competente, contribuyente(s) y/o ejecutor(es) responsables o involucrados en el proyecto. Plazo y presupuesto vigentes, con suspensiones, prórrogas, adiciones, 	<p>acuerdo, formulará, regulará y publicará la normativa técnica y jurídica derivada para su cumplimiento.</p> <p>ARTÍCULO SEXTO.- VIGENCIA: El presente Acuerdo rige a partir de su publicación en el Registro Distrital.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

Propuesta del PA 750	Propuesta de modificación Ponente
<p>otros costos adicionales o cualquier otra modificación.</p> <p>f. Porcentaje de avance físico programado y ejecutado.</p> <p>g. Porcentaje de avance presupuestal programado y ejecutado.</p> <p>II. Del total de proyectos presentados a consideración, para su financiamiento con cargo al Mecanismo de Obras por Impuestos, precisando en cada caso si fueron presentados por entidades o contribuyentes interesados, relacionando las entidades o contribuyentes según corresponda.</p> <p>a. Relación de los proyectos autorizados por el CONFIS Distrital.</p> <p>b. Registro del Banco de Proyectos de Inversión considerados como viables y vigentes.</p> <p>c. Relación de los proyectos que NO tuvieron concepto de viabilidad.</p> <p>ARTÍCULO NOVENO.- PLAZO: La Administración Distrital, en un plazo no mayor a doce (12) meses, posteriores a la aprobación de este acuerdo, formulará, regulará y publicará la normativa técnica y jurídica derivada para su cumplimiento.</p> <p>ARTÍCULO DÉCIMO.- VIGENCIA: El presente Acuerdo rige a partir de su publicación en el Registro Distrital.</p>	

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

6. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.

Corte Constitucional de Colombia. (5 de noviembre de 2019). *Sentencia C-520/19. Demanda de inconstitucionalidad contra diversos artículos de la Ley 1943 de 2018* (Expediente D-13106). Magistrada ponente: Cristina Pardo Schlesinger. Bogotá D.C. Hecha pública como providencia

Smurfit Kappa. (2023). *¿Qué son y cómo funcionan las Obras por Impuestos?* Recuperado el 27 de agosto de 2025, de <https://www.smurfitkappa.com/cr/newsroom/blog/que-son-y-como-funcionan-las-obras-por-impuestos>


Akitoby, B., Schwartz, G., & Hemming, R. (2007). Inversión pública y asociaciones público-privadas. In *Inversión pública y asociaciones público-privadas*. International Monetary Fund.

Rizo Arango, M y Sandoval Casallas, D. (2024). La importancia del lenguaje en el recaudo: El poder de los mensajes tributarios en Colombia. Universidad de los Andes. Disponible en: <https://hdl.handle.net/1992/75535>

Albújar A., Santa E., Albújar J., Gómez E., Quezada K., Terrones S. (2016). *Obras por Impuestos : factores que promueven la participación de la empresa privada* <https://hdl.handle.net/20.500.12640/105>.

Martínez, P. R. C. (2020). Alianzas público privadas: una alternativa para la co-financiación de obras públicas en el sector del agua y saneamiento urbano en Ecuador. *Economía y Negocios*, 11(2), 27-36.

Santo Domingo, D. N. (2014). República Dominicana. *DIRECTOR (A)*, 275, 238-593.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2025

“POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA PROMOVER LA IMPLEMENTACIÓN DEL MECANISMO DE OBRAS POR IMPUESTOS EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas en el artículo 313 de la constitución Política; el artículo 8º y los numerales 1º y 3º del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá D.C.,

ACUERDA

ARTÍCULO PRIMERO.- OBJETO: El presente Acuerdo tiene como objeto promover la implementación del Mecanismo de Obras por Impuestos en el Distrito Capital, incentivando su aprovechamiento para la ejecución y entrega de obras de trascendencia social e importancia estratégica para el Distrito Capital.


ARTÍCULO SEGUNDO.- LINEAMIENTOS:

Dentro del marco de sus competencias, la administración Distrital dispondrá:

- c. Los lineamientos necesarios para identificar los proyectos de trascendencia social que serán beneficiados por este mecanismo de inversión.
- d. Un procedimiento claro para ejecutar los proyectos de trascendencia social, donde se evalúe el impacto que generan en la ciudad.

ARTÍCULO TERCERO.- COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL: Se definirán instancias y metodologías de acompañamiento y apoyo en la gestión, entre las entidades y los contribuyentes y/o ejecutores involucrados en el Mecanismo de Obras por Impuestos, que abarquen pero sin limitarse a las siguientes etapas de los proyectos:

- a. Formulación, maduración y/o estructuración.
- b. Actividades preliminares y/o de ejecución.
- c. Permisos, aprobaciones, conceptos y/o trámites en general con entidades públicas, privadas y Empresas de Servicios Públicos.
- d. Terminación, entrega, recibo y/o liquidación.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

PARÁGRAFO 1: El acompañamiento desde la Administración Distrital será por parte de la entidad distrital competente a la que se circunscribe el proyecto, pudiendo participar otras entidades según sus alcances y competencias.

ARTÍCULO CUARTO.- INFORMES: La Administración Distrital presentará anualmente un informe al Concejo Distrital sobre el cumplimiento de este Acuerdo, incluyendo entre otros la siguiente información, con corte a la fecha de presentación del informe:

I. Del total de proyectos ejecutados o en curso, mediante la implementación del Mecanismo de Obras por Impuestos, precisando lo siguiente para cada uno:

- a. Objeto.
- b. Plazo y presupuesto inicial.
- c. Fecha de inicio y fecha de terminación vigente.
- d. Entidad distrital competente, contribuyente(s) y/o ejecutor(es) responsables o involucrados en el proyecto.
- e. Plazo y presupuesto vigentes, con suspensiones, prórrogas, adiciones, otros costos adicionales o cualquier otra modificación.
- f. Porcentaje de avance físico programado y ejecutado.
- g. Porcentaje de avance presupuestal programado y ejecutado.

II. Del total de proyectos presentados a consideración, para su financiamiento con cargo al Mecanismo de Obras por Impuestos, precisando en cada caso si fueron presentados por entidades o contribuyentes interesados, relacionando las entidades o contribuyentes según corresponda.

- a. Relación de los proyectos autorizados por el CONFIS Distrital.
- b. Registro del Banco de Proyectos de Inversión considerados como viables y vigentes.
- c. Relación de los proyectos que NO tuvieron concepto de viabilidad.
- d. Relación de los proyectos que estén siendo evaluados para emitir concepto de viabilidad o inviabilidad.

ARTÍCULO QUINTO.- PLAZO: La Administración Distrital, en un plazo no mayor a doce (12) meses, posteriores a la aprobación de este acuerdo, formulará, regulará y publicará la normativa técnica y jurídica derivada para su cumplimiento.

ARTÍCULO SEXTO.- VIGENCIA: El presente Acuerdo rige a partir de su publicación en el Registro Distrital.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE